MUNICIPALITE DE GIEZ

Législature 2016 – 2021
Préavis n° 2018 / 21

Préavis municipal relatif à la participation au capital-actions de la société « Centre Sportif Régional de Borné Nau SA »

Monsieur le Président du Conseil général,
Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers,

Par le présent préavis, la Municipalité vous propose d'adhérer et de participer au capital-actions de la société « Centre Sportif Régional (CSR) de Borné Nau SA », actuellement en création.

Préambule :

La Municipalité rappelle que ce projet de très longue haleine, a débuté dans les années 2008-9 par un inventaire des sites de la région pouvant accueillir des salles de sports et installations sportives extérieures pour les besoins scolaires, puis par l'élaboration par les autorités scolaires régionales d'une stratégie de développement des lieux de scolarisation selon Harmos. Celle-ci a conduit au choix de Borné Nau pour y concentrer toutes les classes du secondaire de l'association. Si l'ASIGE a réalisé la première partie des constructions de classes avec Borné Nau A, il a incombé à la commune de Grandson de mettre en place la couverture des besoins en matière sportive et d'accueil de cantine pour les secondaires.

La commune de Grandson a donc acquis à cet effet les terrains agricoles situés en Borné Nau et les a affectés en zone d'utilité publique. Cette phase réalisée a permis la construction du nouveau collège secondaire par l'ASIGE grâce à la capacité d'investissement de celle-ci.

La direction des écoles et le comité directeur de l'ASIGE ont défini les besoins en matière d'équipements sportifs selon les normes cantonales en vigueur en la matière. D'autre part les besoins en matière d'accueil des élèves pour les repas de midi en fonction de la mise en place prévue d'un horaire continu ont été intégrés dans la définition des besoins.

Projet :

Le projet de concours a donc compris la réalisation d'une salle triple de type VD6+, une cantine-réfectoire pouvant servir de buvette, des installations sportives extérieures comprenant pistes de course, terrains tout temps, saut longueur, boulets, terrain en herbe. La réservation d'un périmètre permettant l'intégration possible d'une piscine scolaire couverte a également été prévue en relation avec les constructions des salles et le réfectoire.

Ce centre, de par son affectation principale scolaire à la couverture des obligations légales incombant à l'ASIGE est donc reconnu d'intérêt régional. Ceci permet par la Loi sur l'éducation physique et le sport (LEPS) d'obtenir un soutien financier cantonal octroyé par son caractère d'intérêt régional et non seulement scolaire. Le Grand Conseil vient dans ce sens d'adopter un décret intégrant une aide à fonds perdus de Frs 500'000.- et un prêt sans intérêt de Frs 1'000'000.- pour le Centre Sportif Régional de Borné Nau. Ces financements ne seraient pas possibles dans le cadre de constructions uniquement scolaires.

Le concours d'architecture en mandat d'études parallèles a été financé par la commune de Grandson. Le jury comprenait des membres délégués par les autorités scolaires de l'ASIGE et de la direction des écoles ainsi que du SEPS (service cantonal de l'éducation physique et du sport). Sur la base du projet retenu, un appel d'offre en entreprise totale a été conduit, comme pour le bâtiment scolaire de l'ASIGE. Pour cette phase de préfinancement un crédit de Frs 500'000.- a été octroyé par le Conseil communal de Grandson.

Le projet est conduit, jusqu'à la création de la SA, par un COPIL (comité de pilotage) comprenant des membres de la Municipalité de Grandson et de 2 représentants issus du comité de l'ASIGE et de la direction des écoles. Il sera relayé dès sa création par le comité de la SA.

Coût global du projet

Salle VD6 brut	9,541,583.00
Vestiaires et sanitaires	1,169,345.00
Locaux matériel halle	514,108.00
Mezzanine et salle de musculation	689,958.00
Bureau	161,289.00
Gradins	753,690.00
Terrain extérieur	1,552,660.00
Locaux matériel extérieur	156,809.00
Restaurant et dépendances	1,914,436.00
Autres locaux (technique)	766,122.00
	17,220,000.00

Création d'une SA « CSR Borné Nau » :

Le but de la SA est la construction, la mise à disposition et la gestion des installations sportives du site de Borné Nau, prioritairement aux écoles. Elle mettra également les installations du réfectoire-buvette à disposition de la FADEGE.

Ses revenus seront constitués par les locations scolaires, de la cantine et des locations à des utilisateurs tiers (associations sportives, manifestations, centres d'entraînement par exemple). Une exploitation des toitures pour des panneaux solaires est également prévue.

Le comité de la société comprendra 7 membres des Municipalités, en fonction, dont 2 de celle de Grandson, et d'un membre du comité de l'ASIGE.

Cette SA sera fondée par les premières communes ayant octroyé à leur Municipalité le droit d'y adhérer et de libérer le capital permettant l'achat des actions selon la clé de répartition. Celle-ci prévoit une participation dans le capital-actions proportionnelle à la population des communes adhérentes. Le capital-actions proposé est de Frs 1'000'000.-. Ceci réduisant d'autant les besoins en financement de la SA.

Le solde du capital devrait temporairement être libéré par la commune de Grandson jusqu'à la complète adhésion des communes de la région. Le calendrier devant permettre une création pour la fin de l'année 2018. Il s'agit en effet pour la SA de reprendre ensuite le contrat de réalisation du centre sportif conclus avec l'entreprise totale. Le solde des appels d'offres pour les éléments non encore adjugés devant être effectuée dans le premier trimestre 2019.

Mode de financement de la SA :

Sur le plan financier, les investissements à consentir ne peuvent être couverts uniquement par un endettement communal de la commune de Grandson. L'ASIGE ayant déjà atteint son plafond de financement n'a pas prévu de l'augmenter à cette fin. Il est donc proposé, ce que le Conseil communal de Grandson a déjà accepté, de créer une société par action, en mains uniquement des communes de l'ASIGE, qui construira et gérera le complexe sportif de Borné Nau. Cette manière de faire est inspirée de l'exemple de la piscine couverte régional d'Yverdon également constituée en SA. Pour rappel les communes de la région avaient alors exigé de la commune d'Yverdon que leur participation financière le soit à travers une SA leur permettant ainsi d'entrer dans le capital et d'y être représentées (actuellement par le président de l'ASIGE).

La commune de Grandson par la proximité des installations sur son territoire, a décidé qu'une importante part de financement serait couverte par elle. Le Conseil communal a donc accepté de

- Octroyer un DDP (droit distinct et permanent) de 90 ans gratuitement à la SA
- Abandonner le préfinancement des études et concours d'appel d'offre de Frs 500'000.-
- Doter d'un apport de Frs 5'000'000.- la SA
- D'autoriser un cautionnement de Frs 5'000'000.- de la SA par la commune de Grandson

Ceci venant indépendamment de sa participation au capital-actions proposé par le présent préavis qui est également consenti.

La création de la SA doit permettre à cette dernière d'emprunter les fonds financiers nécessaires, déductions faites des subsides et aides cantonales et des apports de la commune de Grandson, pour les constructions du centre sportif régional. L'endettement ne sera ainsi pas en augmentation de celui des communes. Une autorisation de cautionnement a par contre été également votée par le Conseil communal de Grandson de Frs 5'000'000.- en cas d'exigence des prêteurs.

La commune de Grandson afin de ne pas prendre plus de retard dans la réalisation de ce centre, a conclu un contrat en entreprise total avec HRS prévoyant la reprise intégrale de toutes les obligations et conditions du contrat dès la SA fondée.

Financement du projet SA

Parts communales (actions)	1,000,000.00
Part de Grandson crédit 1	900,000.00
Part de Grandson crédit 2	4,100,000.00
Subventions	500,000.00
1er sous total	6,500,000.00
Total des travaux	17,220,000.00
Emprunt par la SA	**10,720,000.00**

L'octroi par le canton d'un prêt sans intérêts viendrait en diminution de l'emprunt avec intérêts

Prévision de la participation unique des communes (capital-actions) :

Conformément à une répartition du capital-actions proportionnelle aux nombres d'habitants (au 31.12.2017), la participation des communes se présente comme suit :

Répartition de l'actionnariat :

	Investissement		Parts actions	
	nombre d'habitants	total	nombre d'actions	pour cent
Bonvillars	495	43,847.99	**44**	**4.38%**
Champagne	1027	90,973.51	**91**	**9.10%**
Concise	969	85,835.77	**86**	**8.58%**
Corcelles-près-Concise	377	33,395.34	**33**	**3.34%**
Fiez	425	37,647.27	**38**	**3.76%**
Fontaines-sur-Grandson	210	18,602.18	**19**	**1.86%**
Giez	421	37,292.94	**37**	**3.73%**
Grandevent	229	20,285.23	**20**	**2.03%**
Grandson	3,284	290,902.65	**291**	**29.09%**
Montagny-près-Yverdon	717	63,513.15	**64**	**6.35%**
Mutrux	163	14,438.83	**14**	**1.44%**
Novalles	101	8,946.76	**9**	**0.89%**
Onnens	477	42,253.52	**42**	**4.23%**
Orges	336	29,763.49	**30**	**2.98%**
Provence	388	34,369.74	**34**	**3.44%**
Tevenon	843	74,674.46	**75**	**7.47%**
Valeyres-sous-Montagny	705	62,450.17	**62**	**6.25%**
Vugelles-La Mothe	122	10,806.98	**11**	**1.08%**
	11289	**1,000,000.00**	**1000**	**100.00%**

Prévision du budget de fonctionnement de la SA :

Charges	
Intérêts	200,000.00
Charges d'entretien	250,000.00
Charges administratives	40,000.00
Total des charges	**490,000.00**
Revenus	
Locations ASIGE & FADEGE	810,000.00
Location Grandson	90,000.00
Total des revenus	**900,000.00**
Participation complémentaire	
Résultat avant amortissement	410,000.00
Amortissement	-360,000.00
Résultat	**50,000.00**

Prévision des charges annuelles maximales dès 2020 :

	Parts actions		**Coûts probables dès 2020 sur les participations communales ASIGE & RADEGE**
	nombre d'actions	**pour cent**	**coûts annuels par commune**
Bonvillars	**44**	**4.38%**	35'516.87
Champagne	**91**	**9.10%**	73,688.55
Concise	**86**	**8.58%**	69,526.97
Corcelles-près-Concise	**33**	**3.34%**	27,050.23
Fiez	**38**	**3.76%**	30,494.29
Fontaines-sur-Grandson	**19**	**1.86%**	15,067.77
Giez	**37**	**3.73%**	30,207.28
Grandevent	**20**	**2.03%**	16,431.04
Grandson	**291**	**29.09%**	235,631.15
Montagny-près-Yverdon	**64**	**6.35%**	51,445.66
Mutrux	**14**	**1.44%**	11,695.46
Novalles	**9**	**0.89%**	7,246.88
Onnens	**42**	**4.23%**	34,225.35
Orges	**30**	**2.98%**	24,108.42
Provence	**34**	**3.44%**	27,839.49
Tevenon	**75**	**7.47%**	60,486.31
Valeyres-sous-Montagny	**62**	**6.25%**	50,584.64
Vugelles-La Mothe	**11**	**1.08%**	8,753.65
	1000	**100.00%**	**810,000.00**

Cautionnement :

Selon les institutions, bancaires ou autres, une exigence pour l'octroi d'un prêt est liée à la présentation d'une caution des communes propriétaires. Afin de palier à ce risque le cautionnement nécessaire sera à charge des communes actionnaires au prorata de leurs actions sur un montant global estimé de 10 mio francs.

En conséquence, le cautionnement correspondrait à un montant de dix fois l'investissement initial.

	Parts actions		**Cautionnement**
	nombre d'actions	**pour cent**	**cautionnement par commune**
Bonvillars	**44**	**4.38%**	440,000.00
Champagne	**91**	**9.10%**	910,000.00
Concise	**86**	**8.58%**	860,000.00
Corcelles-près-Concise	**33**	**3.34%**	330,000.00
Fiez	**38**	**3.76%**	380,000.00
Fontaines-sur-Grandson	**19**	**1.86%**	190,000.00
Giez	**37**	**3.73%**	370,000.00
Grandevent	**20**	**2.03%**	200,000.00
Grandson	**291**	**29.09%**	2,910,000.00
Montagny-près-Yverdon	**64**	**6.35%**	640,000.00
Mutrux	**14**	**1.44%**	140,000.00
Novalles	**9**	**0.89%**	90,000.00
Onnens	**42**	**4.23%**	420,000.00
Orges	**30**	**2.98%**	300,000.00
Provence	**34**	**3.44%**	340,000.00
Tevenon	**75**	**7.47%**	750,000.00
Valeyres-sous-Montagny	**62**	**6.25%**	620,000.00
Vugelles-La Mothe	**11**	**1.08%**	110,000.00
	1000	**100.00%**	**10,000,000.00**

Selon le préavis n° 2016/02, le Conseil général a fixé le plafond à risques de cautionnement et autres engagements à hauteur de Frs. 620'000.- pour la législature 2016-2021. Le cautionnement nécessaire à la constitution de cette société n'était pas prévu lors du dépôt du préavis.

Par conséquent, nous sommes dans l'obligation de vous demander l'autorisation de l'augmenter de Frs. 370'000.- et de le porter ainsi à Frs. 1'000'000.- pour cette législature.

Conséquence en cas de refus d'achat de capital-actions :

Les parts non acquises par les communes seront temporairement libérées par la commune de Grandson, jusqu'à acquisition par toutes les communs membres de l'ASIGE.

Le conseil d'administration reversera le dividende uniquement aux actionnaires.

Conclusions :

La Municipalité vous propose au vu des éléments exposés ci-dessus, de prendre une participation au capital social du Centre Sportif Régional de Borné Nau. Ce projet permet de mettre notre région en conformité avec les exigences des lois scolaires et de de leurs règlements d'application. De plus elle permet ainsi de doter d'une capacité d'accueil des enfants du niveau secondaire pour les repas de midi. Ces installations permettent en outre de faire bénéficier toute notre région d'infrastructures sportives de qualité.

D'autre part cette solution permet de ne pas passer par un endettement direct des communes tout en contrôlant totalement les investissements et charges consentis directement par nos autorités partenaires.

En conclusion, la Municipalité propose au Conseil Général de bien vouloir accepter l'arrêté suivant :

Le Conseil Général de Giez, vu le préavis de la Municipalité, entendu le rapport de sa commission, considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour :

DECIDE :

Article premier : **d'autoriser** la Municipalité à adhérer à la société « Centre Sportif Régional de Borné Nau SA » à Grandson ;

Article 2 : **d'autoriser** la Municipalité à acquérir les actions selon la clé de répartition ;

Article 3 : **d'accorder** le crédit nécessaire de Frs 37'300.- ; le compte 9153 est ouvert au bilan à cet effet ;

Article 4 : **de financer** ce montant par la trésorerie courante ;

Article 5 : **d'amortir** cette participation sur une durée de maximum 10 ans par le compte 170.3311, la 1ère fois au budget 2020 ;

Article 6 : **d'augmenter** le plafond de cautionnement et autres engagements de Frs. 370'000.- pour le porter à Frs. 1'000'000.- pour la législature 2016-2021 ;

Article 7 : **d'accepter** le cautionnement de l'emprunt lié à ce projet à charge de notre commune pour Frs. 370'000.-.

Préavis adopté par la Municipalité dans sa séance du 13 novembre 2018.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic : J.-D. Cruchet

La Secrétaire : C. Pavid

Annexes : Projet de statuts et plans